

## Facilitando el aprendizaje Sur-Sur sobre las experiencias de gobernanza comunitaria en Mesoamérica

Mesoamérica - la región que se extiende desde el sur de México hasta Panamá - es el hogar de la más diversa concentración de figuras de tenencia colectiva sobre bosques y territorios en el mundo. Los bosques manejados bajo estas figuras representan aproximadamente el 65% de las 80 millones de hectáreas de la cobertura forestal de la región, y abarcan una amplia variedad de paisajes con distintos tipos de ecosistemas, topografías y densidades de población, con una gama igualmente extensa de formas de tenencia legal (concesiones comunitarias, territorios ancestrales, ejidos, comarcas, entre otros). A lo largo de varias décadas, las figuras de propiedad colectiva han sentado las bases para una amplia variedad de arreglos sociales, políticos y económicos que han impulsado soluciones innovadoras para los desafíos de desarrollo y medio ambiente, proporcionando importantes lecciones para la gobernanza comunitaria.

El concepto de “gobernanza comunitaria” utilizado aquí se refiere al ejercicio de auto-regulación comunitaria en la gestión de los recursos naturales, con distintos niveles de autonomía y capacidad de control territorial, así como con diversas formas de relacionarse con el Estado. Incluye una gama de procesos: desde comunidades enfocadas en el aprovechamiento del bosque como recurso económico, hasta experiencias de construcción de territorio desde la cosmovisión de pueblos indígenas. Este concepto comprende escalas locales y nacionales, arreglos formales e informales, abarcando el conjunto de inter-relaciones entre comunidades, el mercado y el Estado que estructuran el uso y gestión de los recursos naturales y el territorio, en donde el reconocimiento formal de derechos comunitarios - en general - deriva en un papel protagónico de las comunidades en estos procesos.

Las lecciones que han surgido de los procesos de gobernanza comunitaria en Mesoamérica son muy relevantes para la toma de decisiones en los países tropicales del mundo, quienes se enfrentan a dinámicas de deforestación continuas que agravan los impactos del cambio climático, aceleran la pérdida de biodiversidad, y generan con frecuencia conflictos y despojos a las comunidades que dependen del bosque para sus medios de vida, las cuales representan aproximadamente 1,600 millones de personas alrededor del mundo. Prácticamente todos los bosques de África y la mayoría de los de Asia permanecen oficialmente en manos de los Estados, que en general desconocen los sistemas de gobierno consuetudinarios que históricamente han logrado mantener intacta la mayoría de estos bosques. En Sudamérica, existen avances en el reconocimiento de derechos, con procesos notables y lecciones importantes, aunque todavía hay obstáculos significativos para la realización de derechos a lo largo de la región. Si bien resulta claro que la gobernanza comunitaria no es una panacea, ni es aplicable en todos escenarios, una cantidad creciente de evidencias sugiere que el reconocimiento de derechos será un factor clave para que los países del trópico global puedan alcanzar sus objetivos de desarrollo sostenible (ODS), cambio climático y biodiversidad.



La experiencia en Mesoamérica y alrededor del mundo ha demostrado que el reconocimiento de derechos no implica necesariamente una gobernanza comunitaria. En ocasiones, se abre una brecha entre la propiedad formal comunitaria y la capacidad de poner en práctica esos derechos, por múltiples causas y presiones (infraestructura, proyectos extractivos, frontera agrícola, actores ilícitos, etc.). Además, cambios demográficos y transiciones generacionales, así como regulaciones forestales o de conservación inadecuadas pueden atentar contra el funcionamiento de la gobernanza comunitaria. Varios de estos escenarios han estado presentes durante décadas en Mesoamérica, generando una importante acumulación de lecciones sobre la construcción de respuestas adaptativas por las comunidades, gobiernos, sociedad civil y las agencias internacionales de cooperación al desarrollo.



Las acciones comunitarias de mantenimiento, control y vigilancia son fundamentales para asegurar el manejo sostenible de los bosques en las concesiones forestales de la Reserva de la Biosfera Maya en Petén, Guatemala

A pesar de estas experiencias y su relevancia para la conservación y el desarrollo, en gran medida sus lecciones son desconocidas por los responsables de la formulación de políticas en muchos de los espacios más importantes donde se está discutiendo la gobernanza comunitaria. Nuestra investigación sugiere que esta escasa conciencia contribuye al escepticismo continuo por parte de las agencias ambientales clave sobre las capacidades de auto-regulación de las comunidades, así como a la existencia de regulaciones onerosas que a menudo han aumentado los costos de la gobernanza comunitaria, socavando

irónicamente los objetivos de conservación generalmente compartidos por las comunidades y las agencias de conservación. El limitado conocimiento de experiencias de las empresas comunitarias también ha llevado a suponer que los mercados son incompatibles con las formas de propiedad colectiva, perdiendo así oportunidades clave que podrían unir las metas de las comunidades con las agendas de desarrollo más amplias.

Por lo tanto, existe una oportunidad importante y urgente para promover el intercambio bidireccional sobre las experiencias de Mesoamérica, tanto para los países que han avanzado en el reconocimiento de los derechos comunitarios, como también para aquellos que están en proceso de hacerlo. Una comprensión más matizada de los desafíos universales que surgen con la gobernanza comunitaria permitirá respuestas más adecuadas y efectivas, no sólo por los gobiernos, sino además por las comunidades, ONG y agencias internacionales de cooperación al desarrollo.

PRISMA se encuentra trabajando alrededor de esfuerzos de gestión de conocimiento que permitan difundir estas lecciones a través del intercambio de información y diálogos. Nuestro trabajo inicial se ha enfocado en compartir estas lecciones en Colombia, a partir de un conjunto de posibilidades de aprendizaje Sur-Sur identificadas en Colombia, Perú, Brasil e Indonesia. En preparación para este Programa, PRISMA ha recopilado más de 600 documentos sobre gobernanza comunitaria en Mesoamérica (investigación académica, literatura gris, estudios de caso y videos). Esta base de datos resulta útil como una herramienta independiente para aquellos interesados en conocer más

sobre los logros, aprendizajes, dificultades y retos que han alcanzado y enfrentan diversas experiencias mesoamericanas. Adicionalmente, PRISMA realizó una revisión de estos materiales, analizando sus tendencias y vacíos, al tiempo que se plantea una discusión inicial de los vínculos potenciales con otros países.

Estos materiales incluyen un conjunto de desafíos comunes claves que las comunidades, gobiernos, ONG y agencias de cooperación internacional enfrentarán para proteger los bosques y promover el desarrollo rural, mediante el fortalecimiento y la implementación de la gobernanza comunitaria. Algunos de estos desafíos analizados en la literatura son:

- **Factores comunes para una gobernanza comunitaria duradera o resiliente.** Este tipo de investigaciones ayuda a identificar los factores sociales y ecológicos comunes en procesos de gobernanza comunitaria duraderos en el tiempo o resilientes ante cambios o situaciones de crisis.
- **Apropiación e implementación de los derechos.** Las investigaciones relacionadas con este tema, muestran cómo se forman y/o evolucionan las reglas y organizaciones comunitarias luego del reconocimiento formal de sus derechos, en tanto son elementos fundamentales para comprender la implementación de los mismos.
- **Las empresas forestales comunitarias y autoridades consuetudinarias.** El funcionamiento de las empresas forestales comunitarias a menudo abre una variedad de nuevas oportunidades para alcanzar los objetivos de desarrollo de las comunidades, pero también plantea tensiones y desafíos para los procesos comunitarios de toma de decisiones previamente existentes. Un grupo de materiales presenta la gama de estrategias utilizadas en Mesoamérica para responder a esta realidad.
- **Modelos y estrategias de las empresas comunitarias.** Estas empresas han utilizado una gran variedad de modelos y estrategias organizacionales para abordar diversos objetivos comunitarios, donde destacan diferentes niveles de capacidad de procesamiento productivo centrados en recursos maderables y no maderables. Esto puede ser muy útil, especialmente teniendo en cuenta la tendencia de los proyectos de desarrollo a promover la integración vertical y/o la diversificación productiva, cuando estas alternativas tienen implicaciones para la gobernanza y merecen una consideración particular.
- **Representación, democratización local y autonomía.** Los procesos de gobernanza comunitaria a menudo se centran en una mejor representación en las políticas públicas, una participación más efectiva en procesos políticos clave o en la promoción de procesos más democráticos en el uso de los recursos naturales. Estas "dimensiones sociopolíticas" representan un ámbito generalmente menos conocido de la gobernanza comunitaria, aunque están sustancialmente cubiertas en las investigaciones sobre las experiencias de Mesoamérica.



Proceso de construcción de acuerdos para el manejo de los recursos naturales en la Muskitia hondureña



- **Políticas públicas y gobernanza comunitaria.** Se han acumulado diversas experiencias positivas y negativas sobre la articulación de políticas públicas con regímenes de derechos comunitarios. Estas políticas a menudo han presentado grandes retos para las comunidades a través de regulaciones inadecuadas, sin embargo otras experiencias han demostrado cómo los gobiernos y los donantes pueden fortalecer la gobernanza comunitaria. Estos casos resultan relevantes para informar a las políticas que procuran promover la gobernanza comunitaria, aun en diferentes contextos.

Para mayor información sobre este Programa o para acceder a la base de datos y al informe final, por favor contáctenos a [prisma@prisma.org.sv](mailto:prisma@prisma.org.sv)



[prisma@prisma.org.sv](mailto:prisma@prisma.org.sv) | [WWW.prisma.org.sv](http://WWW.prisma.org.sv)  
Pasaje Sagrado Corazón No. 821, Colonia Escalón, San Salvador  
Tel.: (503) 2264 5042; Fax: (503) 2263 0671

