## Iniciativa Colaborativa de Diálogo e Investigación sobre Dinámicas Territoriales en Centroamérica









## Diálogo Territorial

## "Dinámicas Territoriales en Rivas y Guanacaste: Contexto, desafíos y oportunidades desde los actores locales" San Juan del Sur, Rivas. 22 de noviembre, 2010

PANEL INTRODUCTORIO: Las dinámicas territoriales en Centroamérica y Retos para la Gestión Territorial en Rivas y Guanacaste

Megaproyectos regionales y mercados de labores de los trabajadores migrantes en América Central

Abelardo Morales, FLACSO Costa Rica

Bueno muchas gracias. Quiero agradecer a PRISMA a AlbaSud, a la UNAM Managua y a Flacso por la organización de esta iniciativa, de esta Jornada de diálogo. Y yo sobre lo que voy a comentar, voy a concentrarme fundamentalmente en la relación entre los grupos de fuerza de trabajo y el desarrollo de mega proyectos, sobre todo en la zona de Guanacaste y, en concreto, a partir de la presentación de algunos resultados de trabajo de campo que realizamos en el Cantón de Carrillo, completamente en la comunidad de Sardinal y esta fue una investigación que hicimos conjuntamente con Flacso y PRISMA en, el marco de una iniciativa de investigación, apoyada por PNUD y la Unión Europea y coordinada por la universidad Centroamericana de El Salvador, sobre el tema de migraciones en Centroamérica.

Como una primera aproximación al tema, yo creo que tanto lo que nos ha expuesto Susan, como lo que nos ha señalado Marcela, nos coloca en la idea primero que ha habido una importante transformación en la región centroamericana y esta transformación tiene consecuencias sobre el territorio, tiene consecuencias sobre el espacio, pero siendo el espacio un objeto central, un objeto clave y estratégico en los factores que propician este proceso, estos procesos de transformación. En este sentido, corresponde efectivamente, como señala Susan, a una lógica nueva de acumulación sobre todo de acumulación trasnacionalizada, o sea, estamos en una nueva etapa de los procesos de acumulación de capital a nivel global, o sea, de... no solamente de producción, de riqueza porque son los niveles muy importante, sino de los mecanismos de apropiación del producto social generado a partir del esfuerzo que realizamos todos y todas en la economía.

Y, en ese sentido, yo creo que hay que señalar que Centroamérica se ha incorporado, se ha anclado a esos procesos de acumulación en su condición de región periférica. O sea, nosotros no somos el centro, no somos parte del centro de la economía global, sino que tenemos una inserción en nuestra condición histórica de sociedades dependientes y periféricas y, por lo tanto, los procesos de acumulación aquí tienen expresiones particulares, expresiones particulares, que tienen que ver con, precisamente, con esa condición subordinada de las sociedades centroamericanas y de las economías centroamericanas.

Y en ese ámbito en particular, creo que se caracteriza, se inscribe la realidad de la provincia de Guanacaste, así como la realidad del departamento de Rivas, pero podríamos decir que esta realidad expresa un conjunto de características que podrían ser similares en otros contextos de la región centroamericana, de otros países de América Latina inclusive y de otras partes de las sociedades dependientes del Sur.

Y hay claramente una transformación en el caso de Guanacaste, que ya Marcela lo ha señalado, y ya no me voy a detener en ello, hay un viraje de las lógicas... en las lógicas de desarrollo productivo que tienen que ver con la conversión de Guanacaste de una zona tradicional de haciendas, sobre todo, de haciendas ganaderas inscrita, tanto en su papel de proveedora de materias primas a la economía y hasta el mercado internacional o a bien al mercado interno de Costa Rica, que ha constituirse en una plataforma donde, por un lado, la actividad de plantación, nueva actividad de plantación, sobre todo agroindustrial, centrada horizontalmente en la producción y exportación de frutas.

Y, luego, el turismo ha tenido, entonces, un efecto importante, un papel importante en el viraje de la economía guanacasteca. Y, como señalaba Marcela, no solamente el caso de Guanacaste, pero también en el caso de Costa Rica, en particular, hay un conjunto de actividades productivas, en el caso de Costa Rica se han desarrollado y se expresan en Guanacaste, que no cuentan con la suficiente oferta de mano de obra para desarrollar esas actividades; hay un déficit de mano de obra. Y esto yo lo quiero relacionar con, ahora sí, con el tema de la movilidad.

Entonces, lo que vemos allí (ver presentación) es que el desarrollo de actividades económicas, de nuevas actividades económicas, en un contexto caracterizado por un mercado laboral que tiene una, yo no sé, se conecta, tiene características asimétricas, que por un lado en Nicaragua, podríamos decir se caracteriza por una cierta sobre oferta de mano de obra, que no puede ser absorbida localmente, mientras que en el caso de Costa Rica tenemos un déficit de mano de obra que no es, que no se puede, que el mercado laboral no puede resolver internamente.

Luego, entonces, un conjunto de actividades que requiere fuerzas de trabajo. Entonces, por un lado tenemos que esas condiciones estructurales, que es el mercado de trabajo y, por lo tanto, la configuración de una serie de puntos: Flujos de capital, como lo exponía Susan. Por otro lado, el desarrollo de una actividad, en este caso del turismo, que, como ustedes pueden ver, se localiza en una parte importante de la zona costera de Guanacaste... Y, por lo tanto, entonces, aquí se constituye también un flujo de mano de obra. Y eso lo voy a exponer un poquito más adelante.

Entonces, nosotros veíamos, para el caso de Costa Rica, en particular, que la sociedad costarricense, la economía costarricense, ha venido operando con un importante flujo-influjo de mano de obra, cuyo componente, cuya magnitud más importante, se origina en Nicaragua. Básicamente, alrededor de un 8% de la población de Costa Rica, que es población inmigrante, el 75% de todas esas personas, nació en Nicaragua. Eso, para el caso de Costa Rica, representa alrededor de un 13 a 14% de la población en edad de trabajar y, en algunos casos, hasta el 15% de la población económicamente activa incorporada al mercado laboral.

Vemos que esa presencia de población inmigrante tiene una distribución diferenciada en los distintos territorios del país que tiene una concentración muy importante en la Región Huetar Norte, que es uno de los principales polos que conforman lo que Susan denominaba: "La maquila agro industrial"; o sea, el desarrollo de la actividad de plantación para la exportación, en el norte de la provincia de Alajuela, en el norte de la provincia de Heredia y, luego... Luego, en segundo lugar, vean ustedes, se encuentra la región Chorotega; o sea, estos no son... Estos... tenemos dos tipos de cálculo, no una des el porcentaje de inmigrantes que, en su mayor magnitud, se concentran en la región central del país, básicamente en el valle central, pero en las regiones periféricas, veíamos que, en primer lugar, se destaca la Región Huetar Norte, esta región que mencionaba, y, y luego, la región Chorotega que es fundamentalmente la región constituida por la provincia de Guanacaste; en términos relativos a la población de... del total de habitantes de cada una de estas regiones.

O sea que, en ese sentido, hasta el año 2000 había una presencia importante en esa región y de 2000 en adelante esa presencia de los inmigrantes, en esa región en particular, ha venido creciendo a un ritmo muy elevado y una de las razones del crecimiento ha sido la demanda de trabajadores y trabajadoras para la actividad de plantación, así como la demanda de trabajadores y trabajadoras para la actividad de la construcción.

Pero, vean qué interesante, esto acontece que en un contexto en el que históricamente esa región ha sido una región expulsora de población, o sea, desde Guanacaste y desde tres cantones, en particular: Liberia, Carrillo y Cáliz, se originaron que las mayores expulsiones de población, desde los años 50, ahí teníamos los datos del 68 hasta el 2000, y vemos que todavía en el 2000, esta era una región expulsora de población y esta era población de Guanacaste que emigraba hacia otras regiones de Costa Rica. O sea, no es una región que expulsa población al exterior, contradictoriamente, es la zona de mayor expulsión de población, en términos relativos, de Costa Rica, pero no es la región desde la cual sale más población de Costa Rica al exterior.

Entonces, por lo tanto, aquí hay un desplazamiento de fuerza de trabajo, de población, de Guanacaste que se inserta en otras actividades del mercado laboral importante, en la plantación bananera, en el Caribe, en el Pacífico Sur, o en otras actividades. Y, por lo tanto, el distrito 2 cardinal, ubicado en el cantón de Carrillo, que les presentamos allí anteriormente, tiene esa particularidad. Es una localidad que hoy en día se ha constituido de ser expulsora de mano de obra a ser, también, receptora de fuerza de trabajo, ahora no solo de fuerza de trabajo que viene de otras partes del país, como señalaba Marcela, de segmentos de trabajadores socio profesionales que se insertan en las actividades de servicio, sobre todo, en el sector turístico, pero también de fuerza de trabajo que viene fundamentalmente de Nicaragua. Y es que Sardinal es una comunidad que está en el medio, en el centro de los dos grandes enclaves, del enclave turístico y del enclave agroindustrial. O sea, bordeando por el Este a Sardinal, están las grandes plantaciones de melón y si uno se va un poquito más hacia el Oeste se encuentran los grandes espolios hoteleros que ya nos describía Marcela. Allí está la localidad de Sardinal, seguimos adelante y una cuestión interesante. Ahí tenemos un poco, algunos datos de lo que es esta localidad, pero fundamentalmente nos detendríamos en el penúltimo renglón, en esta lámina, pero en términos de la composición del origen de la población, a partir de los datos de una encuesta aplicada en Sardinal, acordada la observación... Nos encontramos, vean ustedes, que hay un 13.8% de población extranjera residían en la zona, en el casco central, de Sardinal de todo lo que se aplicó la encuesta y de ellos un 12.5% eran nicaragüenses. Esto es un porcentaje por encima del promedio de la región, de la provincia de Guanacaste, pero también un porcentaje por encima del promedio de población del resto del país. O sea, que esta es, en términos de la población en edad de trabajar representa casi que el 17% del total de población que podría estar incorporada al mercado de trabajo.

Y vemos, además, que en términos de mercado laboral, esa franja verde, lo que nos señala es que el mayor porcentaje de población incorporada al mercado de trabajo es población asalariada, del sector público o del sector privado. Hay todavía un porcentaje importante de personas que se dedican a las actividades por cuenta propia, o sea que son "cuentapropistas", o sea no son directamente asalariados ni son patronos de trabajadores asalariados. Pero que el "cuentapropismo" tiene que ver fundamentalmente con todo un proceso de informalización del mercado laboral que va aparejado al desarrollo de, sobre todo, de las actividades ... Si vemos la gráfica adelante, vemos, además, allí claramente expresado, cómo en el mercado laboral de la localidad, la agricultura ha perdido importancia. O sea, el 10% de la población económicamente activa, o sea, de la población laboral estaba en la agricultura. Pero fíjense, ustedes, que solamente el 3 y pico por ciento estaba en actividades de agricultura tradicional, o sea, que el resto que en realidad estaba en el sector de agricultura de exportación. O sea, que prácticamente la agricultura ha desaparecido en un pueblo al cual uno va y todavía conserva la estampa de una localidad campesina.

Y vean ustedes que el... entre el 30 y 36% de la población está en actividades directas o indirectamente vinculadas con la hotelería, los restaurantes, el transporte y las comunicaciones que son actividades vinculadas al turismo. Y vean ustedes que, también, hay diferencias entre hombres y mujeres en términos de la incorporación a ese mercado laboral; hay una presencia importante de mujeres en ese sector de actividad, así como en las actividades del sector público; mientras que los varones están fundamentalmente en el sector de la cons-

trucción, que atraía, a finales de 2009, a pesar de la crisis, un sector que atraía a un 17% de la población laboral. Hicimos un esfuerzo por integrar esas actividades y, básicamente, ahí nos encontramos con una cosa muy interesante. Y es que hay una concentración importantísima de lo que podríamos llamar actividades globalizadas, o sea, ahí fuimos lo que era trabajo en el sector de agricultura de exportación y ese es otro sector de turismo y sector inmobiliario y nos encontramos esos datos, hay una concentración importante, o sea, el mercado laboral está volcado básicamente hacia el sector globalizado de la economía, o sea, es una localidad que, pese a ser esa estampa campesina, ofrece mano de obra para esas actividades que se han enclavado en ese territorio y vean ustedes que hay también una diferencia importante porque hay una inserción muy importante de los hombres en las actividades globalizadas, hay todavía, las mujeres se distribuyen un poco más equitativamente entre distintas actividades.

Pero vean ustedes, además, el otro caso interesante, es que hay una elevada concentración de trabajadores extranjeros en esas actividades. O sea, que el destino principal, el destino más importante del flujo de mano de obra que tiene en el exterior hacia Sardinal se inserta en las actividades vinculadas a la hotelería, al turismo –directa o indirectamente-, a la construcción inmobiliaria o bien al sector inmobiliario o la agricultura de exportación.

Por lo tanto, como se señala allí, o sea, estamos en presencia de un mercado laboral transnacionalizado y una economía local, también, trasnacionalizada. En razón, también, el origen, vean ustedes cómo hay una distribución diferenciada en que, en la población activa, en la población laboral, según el origen de... por país, porque aquí lo que nos interesa señalar es que esta ubicación distinta, en distintas actividades económicas también tienen ubicaciones en términos de un acceso diferenciado a condiciones de trabajo. O sea, el hecho de que los trabajadores y trabajadoras extranjeros se inserten en las actividades más dinámicas no quiere decir que se inserten en las actividades más dinámicas en condiciones más ventajosas, porque fundamentalmente se ocupan en los puestos de menor calificación laboral, por lo tanto son los puestos donde tienen acceso a menos oportunidades de ingreso y, también, a mayores, a mayores posibilidades de ...

Y, en ese sentido, a pesar de que hay una distribución más homogénea de los trabajadores locales en las distintas actividades económicas, también es cierto que la presencia de fuerza de trabajo extranjera está presionando hacia una baja, también, de las condiciones de trabajo de la población local. O sea, por lo tanto, una depresión de los salarios, a la inexistencia de prestaciones laborales, a la informalización y a la precarización del empleo y la inestabilidad del empleo. Por lo tanto, no estamos hablando, no estamos en presencia solo de un mercado laboral que funciona mal para la población extranjera, sino que estamos en presencia de un mercado laboral que funciona mal en términos generales.

Y, también, esto se expresa entonces, en una situación, digamos, de mayor empobrecimiento, de mayores condiciones de pobreza de la localidad. O sea, los índices de pobreza de Sardinal están por encima de los índices de pobreza registrados en el país en ese período. O sea, mientras que en Costa Rica la pobreza estaba por debajo del promedio de esa localidad; que, también, lo interesante o lo importante es señalar que la pobreza castigaba más, sobre todo, a las familias y a las personas extranjeras. Había más hogares pobres, o sea, más hogares pobres con, al menos, un miembro extranjero y si uno ve en total, también, el total de personas pobres se encuentra que es mayor el porcentaje de personas pobres extranjeras que el total de personas pobres costarricenses.

Además de que, también, el deterioro de las condiciones de vida, era una condición que afectaba al conjunto de la población.

Entonces, finalmente, yo creo que hay que señalar que el desarrollo del turismo y de la agricultura de exportación como ejes clave, de esta nueva inserción del territorio de Guanacaste a la economía global; primero, ha producido un desplazamiento de la población y programas de actividad, un desplazamiento de la población trabajadora de la agricultura, o sea, desaparición de la agricultura como no solamente actividad económica, sino como fuente de empleo que explica, en buena medida, la expulsión de población desde Guanacaste hacia

otras zonas del país y, de alguna, manera la desaparición de una serie de expresiones que caracterizaban las formas de vida de la población originaria en la localidad.

Por lo tanto, el mercado laboral, al no absorber, de manera adecuada una oferta de mano de obra permanente, se produce el desplazamiento, pero al necesitar el mercado laboral, también fuerza de trabajo, entonces, crea esos flujos temporales e trabajadores que llegan desde Nicaragua. Y por eso, entonces, la inmigración interna desde Costa Rica, se ha conectado, se ha vinculado a la inmigración transfronteriza en una especie de migración de relevo en Guanacaste. O sea, que es una característica muy importante, pero con estas form... la aparición de estas formas de migración, de expulsión y de inmigración, entonces, la migración se ha convertido en una nueva forma de exclusión y nuevas formas de desigualdad. O sea, hay aparición, por tanto, entonces, de una desigualdad territorial, para los pobladores locales, que no tienen acceso a las oportunidades del desarrollo que estas actividades económicas han generado, pero también, forma de desigualdad y de exclusión que afectan a personas y trabajadores de familias, según su origen, pero también una visión muy importante es el impacto y el efecto que esta exclusión y esta diferenciación tiene, más bien, sobre las personas en relación con sus características de género. O sea, las mujeres, que en apariencia tienen mejores oportunidades de inserción al mercado laboral, que también están más castigadas por el desempleo y están más castigadas por la pobreza. Muchas gracias.