Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua

PRISMA
Programa Salvadoreño de Investigación sobre Desarrollo y Medio Ambiente

Alba Sud
investigación y comunicación para el desarrollo

FLACSO
COSTA RICA

Diálogo Territorial

"Dinámicas Territoriales en Rivas y Guanacaste:
Contexto, desafíos y oportunidades desde los actores locales"

San Juan del Sur, Rivas. 22 de noviembre, *2010*

Construyendo conclusiones en colectivo:
Preguntas generadoras para llegar a la reflexión de opciones
Moderador: Ernest Cañada

Mayra Sequeira

Queremos agradecerles a todos los asistentes a este evento porque con ellos se ha logrado desde el transcurso de la mañana, intercambiar muchos aspectos, y como decía Ileana para no hacer conclusiones individuales se quería lanzar una pregunta para que todos participáramos en estas conclusiones, basados en todo lo que hemos estado hablando desde la mañana, y la pregunta es ¿cual son las implicaciones que trae este modelo de turismo residencial, y qué podemos hacer en un futuro? La pregunta es para todos, o sea es una conclusión grupal. Esta es la pregunta con la que se cierra el evento y todos pueden participar.

Bueno, a lo largo de las diferentes ponencias ha quedado claro que el tema de liderazgo en turismo tiene que ser definitivamente basado en decisiones a largo plazo, tiene que ser además con el involucramiento de todos los actores, de toda la población, y además algo que hace rato quería decir en torno a los comentarios de por allí, es que a veces nosotros tenemos la mala percepción de que cuando pagamos bajos salarios a los trabajadores estamos mejorando de alguna forma, creo que fue uno de los mismos que estaban diciendo acá, y hay un principio administrativo que es de gana gana, cada vez que nosotros fomentamos empoderamos, logramos la mejoría de cualquier poblador o cualquier actor, definitivamente que va a verse reflejados a mediano plazo o quizás a corto plazo en una mejora significativa en la generalidad, y desde esa perspectiva yo creo que todos estaríamos de acuerdo que el desarrollo turístico sería sostenible y creo que es una de las premisas que se ha sostenido en todos los puntos de vista.

Ernest Cañada

Relacionado a la pregunta que estaba planteando Maira, quería decir tres cosas, primera creo que debemos que preguntarnos si eso de turismo residencial es tan fácil para los isleños, sino estamos ante modelos más mixtos o más complejos, es decir el modelo de turismo residencial que podemos imaginar como en Alicante de la Costa blanca de España no es exactamente lo que se está produciendo aquí, entonces el modelo es mucho más complejo y mixto y en niveles de escala distinto eso es lo primero después, lamentablemente, yo lo siento pero creo que en estos procesos, mientras claramente no hay procesos del fortalecimiento de las comunidades, de la gente hay perdedores y ganadores, y debemos analizar lo que está ocurriendo, quién está ganando y quién está perdiendo, o sea que no sea un modelo de ingenuidad cuando analizamos la realidad y poder entender quién gana y quién pierde en cada situación, y por último y disculpen por las aluciones pero he estado muy interesado en escuchar su presentación señora Maria José por el interés de lo que usted decía

que en mi libro había una equivocación, claro yo me fijé y agradezco sobre todo que le hiciera publicidad, pero las páginas 30 y 31 que es donde se habla del grupo Pella del proyecto, la información discutida en su presentación es correcta, una cosa es el grupo empresarial y el que desarrolla, y al que desarrolla, allí la información regresando a su presentación es correcta, lo que repito tenemos interpretaciones distintas de lo que está ocurriendo lo cual me parece muy sano, para mí los capitales, y es lo que debemos analizar, los capitales tienen formas distintas de presentarse, de actuar, de desarrollarse, pero aceptamos eso, lo que está en el libro cierto está correcto, la interpretación es la que talvez no compartamos, no hay ningún problema pero la información está correcta.

Participante

También reflexionando sobre la pregunta igual que Ernest, creo que tenemos que considerar cual es primero el componente de ese fenómeno de turismo que se está desarrollando en nuestra región, y yo creo que es una figura mucho más compleja que tiene distintas variantes, yo a la pregunta añadiría, no solamente cómo enfrentarnos a los impactos de este modelo de turismo, sino una pregunta es qué pasara luego, si este pasa a crisis con este modelo, vamos a continuar en una profundización de las tendencias que ya se habían iniciado en el período anterior a la crisis, o la crisis va a servir como una oportunidad para repensar este modelo de desarrollo, sus impactos, por lo tanto para reorientar las decisiones y las acciones en esta materia.

Y me parece que aquí hay varias cosas, el modelo anterior se impuso por la fuerza del mercado, hay que subrayar eso, o sea fue un modelo y creo que Marcela lo dejo claramente, fue un modelo impuesto por la lógica de capitales especulativos que se asentó en nuestros territorios bajo la lógica depredadora, ha sido un modelo terrible no solamente en términos del territorio, en términos de los recursos sino de los habitantes de los territorios y de su modo de vida, y allí creo que si se impuso el mercado, se impuso por la debilidad del Estado, no solamente porque el Estado no estaba presente sino por la no presencia del Estado, se daba no solo por la no presencia física, sino porque el Estado en muchos casos ha facilitado este tipo de procesos, o sea ha habido una lógica en la imposición de este modelo de que a más mercado menos Estado, bajo la idea de que la actividad económica iba a tener la capacidad de regular y ordenar los factores de manera que, o sea una reorientación del modelo no solo depende de la buena voluntad empresarial, que bueno que la hay, de la responsabilidad social empresarial, sino yo creo que debe haber una institucionalidad fuerte, o sea tiene que haber un Estado responsable en el nivel central y en el nivel local, e inclusive debe haber decisiones concertadas entre los Estados de aquellos países que comparten territorios que están siendo objeto de estas mismas dinámicas.

Y en ese sentido, creo que este foro debe servirnos para reflexionar sobre la responsabilidades que tiene el Estado Costarricense y el Estado Nicaragüense no solamente frente a la lógica depredadora que se entabló entre estos territorios sino la irresponsabilidad del Estado Costarricense y el Estado Nicaragüense de desviar la atención hacia otros tipos de conflictos, yo creo que temas centrales no están siendo discutidos en este momento dentro de las prioridades de las relaciones fronterizas entre estos dos gobiernos y entre estos dos Estados.

Y yo creo que en ese sentido, y lo otro que ha surgido en este foro es que ningún modelo puede ser exitoso sino crea oportunidades y crear oportunidades no son solamente oportunidad para hacer negocios, yo creo y en eso tal vez puede ser asunto de interpretación, yo creo que la empresa por sí misma, ni la pequeña empresa ni la gran empresa produce empleo por vocación empresarial, no, o sea sino la actividad empresarial produce empleo porque requiere mano de obra, pero en la medida que pueda sustituir mano de obra, con la incorporación de tecnología la mano de obra se sustituye, o sea es redundante, por lo tanto, entonces aquí tenemos que pensar en un modelo de desarrollo turístico, debe girar no en torno a la lógica de las ganancias sino en torno a la lógica de las necesidades de las comunidades, o sea el desarrollo debe tener como pila,r como centro a la persona humana y sobre esto hay mucha literatura y mucho aporte, sobre como entonces debe incorporarse a las comunidades, o sea no simplemente como mano de obra calificada, o sea yo creo que no es suficiente con decir hay que capacitar a los trabajadores para que sirvan como bar tender o como administradores de empresa para que se vayan a vender mejor a Costa Rica, sino que yo creo que debe de haber poder de la gente para decidir el desarrollo turístico que es viable y que es posible en los territorios.

Finalmente para no quitarles más el tiempo, yo creo que con esta sesión, con este diálogo se ha dado un paso, creo que lo que debemos comenzar a pensar es en pasos nuevos hacia qué tipo de modelo de desarrollo debemos promover, debemos facilitar, o sea a qué tipo de estrategia debemos dedicarle pensamiento, creo que es importante seguir profundizando en la mejor caracterización de lo que está pasando en relación con este modelo turístico, con los otros modelos de acumulación que se están desarrollando en la region, su impacto en la población, con los grupos de población , pero sobre todo también comenzar a pensar en estrategias para incidir sobre el Estado, sobre el sector empresarial, sobre otros actores en términos de hacia donde orientar el desarrollo.

Rubén Rivera

Solo queríamos aportar una idea que es de, eh nosotros funcionamos en la estructura del Gabinete de Poder Ciudadano, nosotros no sabemos si talves esta será la mejor forma de incidir, de incidencia pero lo que si hemos visto es que se trabaja mejor estando dentro, y esta estructura nos permite estar dentro, y dentro de los gobiernos locales, si nosotros hemos venido teniendo diferentes niveles organizativos, yo creo que Ometepe es el destino más pequeño y que se ha venido desarrollando más lento, pero es el que ha tenido más estructura organizativa, tenemos una gran experiencia en eso, y esta ha sido la mejor forma de incidencia, partidaria o no, este espacio se nos da para el que quiere incidir, yo soy empresario, mi parte de participación partidaria es aparte, pero eso es lo mejor, sino estuviéramos en este espacio de incidencia ya hubiera ocurrido muchas cosas en Ometepe porque no tenemos legislación, no tenemos normativa, no tenemos una estrategia de desarrollo, no tenemos muchas cosas de parte de legislación, pero las hemos venido previendo estando dentro, si nosotros hubiéramos estado afuera no nos hubiera permitido el espacio para luchar dentro, al término tal de que hemos tenido diferencias enormes con los acaldes, enormes de verdad y que estamos en una línea política, pero la parte de desarrollo para nosotros primero es el desarrollo de nuestras comunidades, porque como decimos las instituciones o representantes de instituciones o están ausentes aunque estén físicamente, pero hay una vulnerabilidad entre nosotros las personas, yo creo que no se si decir el nombre, no comulgo con unos o con otros, pero yo creo que la estructura en la parte público y privada esa es la mejor forma que hemos trabajado.

En la parte de los modelos de desarrollo de turismo en la parte residencial, yo creo que hay diferencia entre el desarrollo residencial, uno de los principales problemas que veo yo es que ha sucedido desplazamientos porque estos desarrollo se han venido a realizar en grandes extensiones de tierras, a diferencia de los países desarrollados que en pequeñas cantidades de tierras, por ejemplo desarrollan un hotel de 100 hectáreas, y 500 hectáreas hay gente que tiene 2000 hectáreas para un hotel, entonces considero que es buscar la forma de que normen este tipo de desarrollo regulándolo, normándolo a conveniencia del desarrollo del territorio, y que se lleve un tajada económicamente los desarrolladores pero que no nos pasen encima, gracias y ha sido un placer haber participado con todos.

Ronald Vargas

Solamente como para agregar a lo que comentarios que los colegas han realizado, conviene no apartar la mirada sobre la vulnerabilidad respecto a la región del tema de cambio climático, temas ambientales asociado con el calor y depredadores, cada vez que en Centroamérica se presentan eventos o ciclos donde intervienen estas fuerzas hay una implicación de territorios, hay impactos en los territorios y oportunidades vinculadas con este tipo de desarrollo que estamos discutiendo, estaba acordándome en el reciente evento en Cancún donde hubo una modificación de la actividad que paso allí, y evidentemente ahora estamos discutiendo una lógica de un tipo de modelo que cada vez se parece más a esta operación que pasa en Centroamérica. También como tomar nota sobre esas realidades a nivel regional, donde estamos en la region expuesta a la vulnerabilidad ambiental y que eso de alguna manera nos pueda pasar la factura, que ignora y no discutimos los procesos de desarrollo que estamos generando.

Participante

Añadir un poco más a lo que han dicho ya, yo creo o sea que el desarrollo turístico residencial incluso el desarrollo turístico como tal también como él decía, también, los efectos medioambientales y eso se puede estu-

diar mucho espacio de desarrollo turístico, el que un espacio esté desocupado durante seis meses, cuatro meses puede afectar la generación de espacios naturales. También es importante tener esa visión que el turismo tampoco tiene que ser importante en la actividad, la panacea y viene constantemente funcionando, al nivel interno de Nicaragua yo creo que el problema es que las decisiones siempre van de arriba hacia abajo y el gabinete de turismo está muy débil y muy poco representado por actores propiamente de turismo porque hay una reglamentación y si la leen participan muchos actores sociales, pero la concentración de actores de turismo es muy limitada, entonces las decisiones que se toman la mayoría de veces no tiene el conocimiento, la experiencia de lo que implica desarrollo turístico, entonces creo que a nivel de Gobierno Central deben empezar por la base y en capacitar a su gente, y recuperar los gabinetes de turismo y para poder hacer una buena planificación sobre su territorio y definir el modelo.

Participante

Buenas tardes, retomando la pregunta, una serie de piezas y alternativas que podrían existir, que existen con todos sus temores, pero que han demostrado que si van más hacia a un desarrollo económico local veo mucho que hacer en los países Centroamericanos, donde desde una visión mundial parece ya no ser tan atractivo para invertir, para establecer las bases de un territorio, un verdadero empresario deberá pensar cómo pequeño empresario para poder diversificar su finca, su terreno, para poder quizás invertir y dirigir una alternativa, no como la sustitución de una actividad que si bien un territorio lo permite por su vocación, como puede ser caficultura, agregarle una alternativa de turismo, turismo en esas fincas, pero allí estamos hablando de un problema educativo que ya se habló en algún momento de las intervenciones, un problema de cambiar la percepción de un campesino trabajando tradicionalmente, cambiarse esa percepción y esa conciencia a un poco más empresarial, y allí es donde se requiere más inversión en tiempo mas no de dinero, si desde los enfoques mundiales se apuesta más al impacto en el corto plazo, más bien allí hay un conflicto, donde demanda local contra la respuesta mundial, y allí se haría un llamado primero hacia la coincidencia de distintas cooperaciones, yo me incluyo como parte de la cooperación alemana, hacia una inversión para el fortalecimiento local y allí es solo es más de tiempo, está cambiando ya distintas las perspectivas de cómo fortalecerla de tal forma de que el mayor impacto en menor tiempo y eso no es el modelo llámemelo así más acertado.

Lo otro, con respecto a las alternativas también hay instrumentos que también cuesta en una lógica de conciencia tradicional de trabajar en corto plazo, pero que en el tiempo trabajando sigue dando resultado, pero no con gran trascendencia en corto tiempo, pero hablamos de acontecimientos a la eduación de estos proyectos en desarrollo territorial, donde ya se ha hablado que está involucrado no solo actividades económicas sino en todo el tema ambiental, ahora ya con el matiz de cambio climático, ya se está cambiando un poco hacia un enfoque de adaptación, bueno allí hay gente sabia en ese instrumento, esa herramienta de planificación, que también cuesta, insisto por ese pensamiento cortoplacista, pero se trabaja en los gobierno locales no solo en Nicaragua sino en distintos países de Centroamérica y está más abierta a invertir en trabajar en turismo local. Y la última aportación de mi parte es, por un lado, celebro que este tipo de eventos propicie un debate porque también ha sido, en los últimos tiempos se ha perdido en el país en alguna medida el debate local y de diálogo, como de contraponer posiciones, pero siento también que de se debería apostar un poco más también llegar más a los interlocutores verdaderos, a veces nos venimos los cooperantes y cooperaciones y entre nosotros estamos de alguna manera de acuerdo, pero los verdaderos interlocutores están ausentes o han estado están parcialmente ausentes y a los que sí debería estar llegando este mensaje, se debería hacer un esfuerzo de estas organizaciones y de los que trabajamos en este tema en sentar y llegar realmente a esos territorios, hacia las instituciones del Estado, pero también hacia la parte local, pero pienso que debería pensarse llegar a los verdaderos interlocutores para poder sacar realmente conclusiones o sentimientos de los que realmente que toman o publistan el desarrollo de los países.

Marcela Román

Bueno, yo quería aportar tres ideas, una, de una de las presentaciones que ahora volvió a mencionar Abelardo, y es que si en los países de los que estamos hablando y de esos territorios particulares de los que estamos hablando, realmente hay un interés por desarrollar una actividad de servicios turísticos fuerte o por la combinación del tipo de turismo que quieran hablar necesitan de instituciones robustas y de un marco legal ade-

cuado, ninguna de las dos cosas tenemos en Guanacaste ni en Nicaragua, entonces estamos en un serio problema porque la rapidez a la que actúa el capital invirtiendo nos tiene avasallados, no logramos ajustar la respuesta local a la velocidad de las inversiones y entonces empezamos hacer planes de desarrollo urbanos y territorial, igual que en San Juan del Sur, una vez que ya nos han sembrado un montón de frijol en la costa, y tenemos que ir adaptando un poco y como hacemos como ir rescatando y poniendo barreras de contención una vez, pero si no pensamos en cuál es el diseño institucional y la legislación adecuada para en serio poder expresar desde las instituciones, que se supone que deben representar los intereses de toda la población, los intereses públicos, entonces va a estar muy difícil que logremos direcionar el tipo de desarrollo que queremos para la región, si no lo hacemos sigue prevaleciendo la lógica del mercado, y a mí me parece que el resultado de todos los presentes de investigación que hemos venido realizado indican que, tenemos un gran riesgo a que siga la lógica de mercado siendo la única decidiendo, y entonces el mercado por si solo ya sabemos lo que produce, necesitamos instituciones fuertes y legislación adecuada.

La segunda cosa que quiero decir es que el turismo por sí solo aunque lo desarrolláramos, el tipo de combinación de productos turísticos que realmente nos beneficien, fortalecemos las instituciones, hacemos la legislación adecuada para obligar a los empresarios inversionistas turísticos para que sean responsables con el ambiente, de tal modos por si solos no vas arrancar la pobreza de Guanacaste ni aquí en San Juan del Sur, no alcanza. Entonces si no entendemos que las estrategias de desarrollo local que se impulsen tienen que combinar la actividad turística de un tipo de actividad turística de un tipo de actividad turística que no sea nociva ni para la gente ni para el ambiento, con otras actividades productivas estamos fregados, en los dos lados de la comunidad estamos fregado. El turismo solo no alcanza sí creo que es bien importante, que haya una apuesta lógica, todas las ventajas competitivas de la zona indica que debería ser una actividad de gran importancia, pero para que beneficie a la población hay que cambiar la estrategia, por el mismo trabajo creo que en Guanacaste, por el otro lado tenemos suficiente evidencia que por sí sola no alcanza, no lleva a irradiar beneficios para la mayoría de la población.

Y la tercer cosa que quería aportar es que independientemente de si vamos a permitir que el turismo inmobiliario penetre de forma muy grande en la zona o si lo vamos a controlar y a combinar con otro tipo de turismo, yo creo que hay que tener una visión más crítica sobre la realidad que me parece que es lo hemos estado tratado de llamar en muchos estudio, sobre la realidad que tenemos y sobre intereses que mueven las tendencias que se van manifestando en el territorio. Lástima que ya la señora del grupo Pellas ya se fue porque me hubiera gustado que oyera esta intervención, pero va a estar luego en la grabación y en detalle.

A mí me parece que el proyecto este del Triángulo del Sur qué bueno que está, va a ser muy beneficioso para la población local porque frente a una realidad actual en la que la gente no tiene posibilidades de educarse, de capacitarse para el trabajo, en realidad no tienen dinero para invertirlo, el gobierno local no tiene suficiente dinero para invertirlo en infraestructura vial ni en los acueductos, muchas cosas se van a hacer y si se que van a beneficiar a la población y eso si que está muy bien. A mí lo que me parece es que debemos ser más transparente y decir que además, esto no se hace porque somos buena gente y consiguieron los objetivos del grupo con la cooperación Holandesa, que me parece que es bastante cuestionable no porque la Cooperación haya invertido en eso, sino porque además ese es el escenario donde van a movilizar la mayoría de la población entre Guanacaste, que es donde está la gran masa que vemos llegando y los proyecto del grupo Pella. Es un corredor que se está armando la famosa Ruta del Sol, la Costa Negra, que ya vieron, hicieron un acto público después de inaugurar otra vez un paso fronterizo que existió en la colonia no sé, lo cierto es que nos vamos a beneficiar como población aquí, pero también estamos sirviendo de interés estratégico de un grupo empresarial muy fuerte, que no es solo uno son varios capitales en la región más capital internacional que se les va a pegar, y eso es parte de la realidad y el asunto es con qué dinero se está financiando, la carretera con fondos públicos que se van a contratar con empréstitos internacionales que vamos a pagar todos, todos los habitantes del país, de los dos países, hay interés igual en Costa Rica porque esta zona no tiene suficiente agua, según proyecto transvase de aguas de Cosicolfa para la zona costera, no lo hemos discutido hoy, pero es el mismo cuento en Costa Rica, de hacer un proyecto de transvase de distrito de riego de adelante el pisque hasta la zona costera porque no tenemos suficiente agua, si eso se concreta como se va a financiar, con fondos públicos

y cuales fondos públicos son capturados con préstamos internacionales que vamos a pagar todos por muchísimos años. Esa es parte de la realidad que tenemos que hacer de la región y me parece que estamos teniendo una mirada como poco crítica sobre este asunto, por eso creo que vale la pena convocar a todos los actores y discutir, hay procesos totalmente legitimas, los intereses de este o cualquier otro grupo empresarial, no han ningún problema, digo pero como autoridades locales y como comunidades deberíamos ser un poco más inteligentes y sacarle más provecho, y para sacar provecho pasa por tener una lectura más crítica.

Participante

Bueno, muchas gracias a todas y todos por las intervenciones, en realidad creo que hemos tenido un cierre bastante completo de la temática actual, como las últimas intervenciones, agradezco a Martita también ese bosquejo que nos va a servir mucho para la síntesis. De hecho yo creo que esto amarra con lo que algo que en principio estaba diciendo Ernest y es como esas dos xxx, ese territorio es como un continuum con una dinámica compartida, y como decía Abelardo esos son los verdaderos problemas binacionales que debemos de resolver, por lo tanto, los retos son seguir profundizando en entender estas dinámicas, en comprender a los actores tan complejos que tenemos, estos actores tan híbridos, hemos señalado empresa, ONG, organización política, organización social pero también entender hacia donde se dirige la incidencia de estos procesos, entonces yo creo que eso serían los retos hacia el futuro con esta temática que es binacional con que marca una tendencia territorial compartida entre dos países. Muchas Gracias.