Asociación Coordinadora Indígena y Campesina de Agroforestería Comunitaria Centroamericana

BANK INFORMATION CENTER

PROGRAMA SALVADOREÑO DE INVESTIGACIÓN SOBRE DESARROLLO Y MEDIO AMBIENTE

Diálogo Mesoamericano con Seguimiento por Internet

"Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación: Implicaciones para Comunidades Forestales"

(Hotel Terraza, San Salvador, 12-14 de Noviembre de 2009)

Greg Frey
Banco Mundia

Voy a tratar de ser breve; el peligro que uno corre cuando es breve es que pueden surgir más preguntas que la pregunta que uno contesta. Entonces, creo que tenemos un buen espacio para preguntas después, entonces voy a tratar de ser breve.

Bueno, voy a hablar un poco, muy brevemente sobre REDD, pero ralamente no hace falta tanto; pero la pregunta mas importante es que es el FCPF y cómo se pueden integrar los ciudadanos, sean indígenas, campesinos, de todos, en la preparación para REDD.

Bueno, sabemos que va a ser difícil lograr, la meta internacional, global, de no rebasar los dos grados centígrados, sin incorporar alguna medida para reducir la deforestación y degradación de los bosques.

Y ¿por qué?, por que sabemos que es como el diecisiete por ciento del problema; claro que mucho más grande es el uso de…, como estábamos diciendo, de energía, de combustible; pero es una parte muy importante.

Bueno, y sabemos que es importante REDD porque debería tener una alta relación costo-beneficio, un impacto inmediato y varios beneficios adicionales como opciones para mejorar niveles de vida y, como estaba mencionando, la reducción de la vulnerabilidad a eventos catastróficos, como para la adaptación.

Bueno, pero como estaban hablando, hay muchas debilidades del mercado para carbono, ni siquiera sabemos si va a ser mercado donde va a entrar REDD, hay mucho que no sabemos, pero hay un … emergente global que, que los países en vías de desarrollo deben ser compensados por proteger el carbono de los bosques y por ese motivo, el banco mundial está tomando un papel activo para fortalecer los mecanismos de financiamiento para carbono forestal, para responder a las decisiones de Bali y por ese motivo se dió en… o se fundo el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosque, que le voy a llamar FCPF porque es mas rápido decirlo por sus siglas en ingles.

¿Qué es el FCPF?; es un mecanismo cooperativo que se quiere incorporar en los distintos países desarrollados y en vías de desarrollo, también dentro de los países una cooperación entre el gobierno y las diferentes partes de la sociedad, sean comunidades u otros, sociedad civil.

Entonces, de varios aspectos, se quiere que sea un mecanismo de cooperación y de alguna manera responde a los principios de REDD que fueron de la decisión de Bali, de estos principios; este taller es importante notar dos de estos principios que primero REDD debe ser un proceso inclusivo, transparente y de múltiples actores dentro de la sociedad, para la creación de una estrategia nacional y que debería contribuir al desarrollo sustentable del país.

El mecanismo, el Fondo, el FCPF, tiene dos fondos en realidad; el segundo está en el proceso de diseño todavía y ahora estamos trabajando exclusivamente en el fondo de preparación que es básicamente para capacitación para preparar el país de todos los aspectos del país para un futuro donde pueda haber un mecanismo de financiamiento REDD.

Y estos son los países en Latinoamérica, que están de alguna manera dentro del FCPF, tenemos un pequeño… o sea que nos falta un poco de dinero para poder cubrir todos los países que tienen interés en participar, como ustedes ven ahí, la idea inicial fue tener una donación de tres punto seis millones para cada país en el Fondo, pero como aplicaron más países y el comité que decide quien va a participar o no, que es un grupo de países; o sea que un comité de participantes, de países participantes decidió aceptar a estos países y ver después las posibilidades de traer más fondos; sin embargo hasta ahora no tenemos fondos para todos los países.

Y aquí ven los países donde por ahora tienen financiamiento y se espera que Guatemala, Honduras y El Salvador, también puedan tener fondos más adelante.

Y como decía, esos son los países participantes que… el fondo está manejado por un comité de participantes que son la mitad de los países participantes de REDD, que son los países que vieron ahí, y mitad de los países donantes. Pero, yo creo que de esta diapositiva es importante notar el papel del Banco Mundial, que tiene en realidad tres papeles; el Banco Mundial no toma decisiones en cuanto a por ejemplo, quien entra en el fondo o no, pero si tiene tres papeles, uno es que es la Secretaría del Fondo que facilita la cooperación, Fideicomisario y Unidad de Implementación, que hace asistencia técnica y revisión de cumplimiento de políticas operacionales del Banco Mundial.

Bueno y para tratar de entender más qué es el FCPF y qué es lo que hace, es un Fondo que ayuda a preparar países para un futuro que tiene REDD; entonces, se espera que estas actividades que van a ser financiadas por el FCPF, son exclusivamente de preparación, capacitación, consulta, análisis, diseño y no se espera que hayan inversiones concretas y de… o de cambio de política o algo así.

Ahora, la mayoría de los países están en la fase uno, de alguna manera que están formulando una propuesta para preparación; después van a entrar en la fase dos que es la preparación en sí, donde va a haber mas estudios y más actividades, pero siempre a nivel de capacitación, análisis, etcétera.

Después… la fase tres, que sería inversión en el país para poder lograr las cosas que uno necesita hacer para reducir la degradación y deforestación.

Bueno, al final, me gustaría ir al final y después ver como es el proceso y llegar… porque es siempre importante pensar cuál es el objetivo, qué queremos lograr después de este proceso.

Hay realmente tres cosas que queremos lograr en los países que están participando: uno es un Escenario de Referencia; un Sistema de Medición Informe y Verificación Nacional; y una Estrategia REDD Nacional.

Entonces, estos son los tres pilares de lo que llamamos el *Our Package*, lo que llamamos el Paquete de Preparación y ver un poco el proceso que se va a necesitar para lograr esos tres pilares.

El primer punto es organización y consulta que es donde el gobierno tiene que hacer una propuesta de cómo va a consultar y hacer participar a la sociedad civil, o sea que los ciudadanos.

Entonces para volver a mostrar eso, para que sea más concreta que… para hacerle acordar que este completo el fondo de preparación, es para preparación; entonces, no hay nada definido todavía, todo esta preparación es para definir las cosas.

Entonces, como todo el mundo estaba diciendo, estamos todavía a tiempo, a nivel nacional, no hablo de nivel internacional de las negociaciones, que yo no sé que va a pasar o como funciona realmente, pero a nivel nacional, en todos los países que están en este proceso, estamos a tiempo todavía para cambiar las cosas, para mejorar las cosas, o sea que nada está escrito en piedra.

Por más que un país tenga su RPP, que es la propuesta de preparación, eso no quiere decir que todo está decidido, no, no es así, todos estamos en preparación y por eso necesitamos hacer este proceso de consultas.

Entonces, como decía, para la integración ciudadana en el proceso de preparación para REDD, tenemos que tomar en cuenta algunas cosas. Primero, estas actividades que se están haciendo ahora, a través del FCPF son preparativas para proyectos y reformas futuras.
Segundo, el nivel es estratégico, o sea, que de alguna manera… y también es multisectorial, de alguna manera, muchas de las actividades del país pueden tener algo que ver con REDD; si es agricultura, minería, muchas cosas; entonces necesitamos pensar de un nivel estratégico, no este nivel de proyecto.

Y el último punto es que el proceso de consultas, es un proceso continuo y no es una cosa que se hace una vez y ya está, es una cosa que, bueno necesitamos consultarte y preguntar cómo podemos hacer tal cosa y de acuerdo a eso vamos analizando un poco mas y después tenemos más preguntas otra vez, entonces es un proceso continuo.

Ahí ven como empieza, y en todos los países estamos en esta etapa primera de la fase uno, que es la primera fase; nosotros, del Banco Mundial no… este es todavía como un borrador, pero creo que es bastante mas o menos pensado, entonces algo, es algo parecido a lo que va a ser la versión final.

Pero, lo que tenemos pensado es que en esta primera fase, tienen que haber consultas iniciales y análisis preliminares. Y estas consultas y análisis preliminares, le lleva al país a desarrollar su propuesta, su RPP.

En el RPP hay un plan de consulta y participación, que explica o define como puede consultar de forma más amplia en todo el país, y al mismo tiempo cómo… qué análisis falta hacer, qué tenemos que estudiar más también.

Y estas consultas alimentan al análisis y el análisis alimenta a la consulta, o sea que, de acuerdo a mi análisis de las causas de deforestación voy a hacer una consulta, y de acuerdo a la consulta voy a entender mejor las causas de la deforestación; o sea que es un proceso interactivo.

Y al final de un proceso interactivo, de consulta y análisis, llegamos a tres cosas que son: un Plan para Fortalecer el Sistema de Políticas Legales; desarrollar un desarrollo de Marco de Gestión Ambiental y Social; y Mecanismos para la Integración Ciudadana Continua en el proceso del futuro REDD.

Y esos planes, o sea que el Our Package nos lleva a las reformas y proyectos, la revisión de proyectos.

Y para no pasar mucho mi tiempo, hay buenas prácticas internacionales de cómo deberían ser las consultas que deben proveer información a las comunidades de antemano, deben documentar los resultados, debe ser transparente.
Entonces esto es como buenas prácticas para la integración ciudadana, y si pasa a la próxima también, uno ve las buenas prácticas para ese mismo plan de consulta y participación, los componentes que debería tener; por ejemplo, selección de método y foros apropiados, que no podemos hacer las consultas de la misma manera que vamos a hacer con un grupo del sector privado o de mineros, de la misma manera que haríamos una consulta con un pueblo o una comunidad indígena, hay diferentes métodos que se tiene que usar.

Entonces, todo esto tiene que estar pensado en el plan de consulta, y es plan de consulta también debería ser revisado por distintos representantes de los actores de las sociedad civil, los pueblos indígenas, etcétera.

Entonces, acá hay algunos recursos, algunos sitios web donde pueden ver algunas de las buenas prácticas sobre la consulta, cómo debería ser.

Gracias.