Asociación Coordinadora Indígena y Campesina de Agroforestería Comunitaria Centroamericana
ACICAFOC

BIC
BANK INFORMATION CENTER

PRISMA
PROGRAMA SALVADOREÑO DE INVESTIGACIÓN SOBRE DESARROLLO Y MEDIO AMBIENTE

Diálogo Mesoamericano con Seguimiento por Internet

"Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación: Implicaciones para Comunidades Forestales"

(Hotel Terraza, San Salvador, 12-14 de Noviembre de 2009)

Yanel Venado Jiménez, COOPAPIP - Panamá
Experiencia en Derecho Indígena

Buenos días. Comenzamos la presentación explicándoles un poco de las estructuras tradicionales indígenas de Panamá. La Coordinadora Nacional de Pueblos Indígenas de Panamá, COONAPIP, se ve fortalecida por siete estructuras tradicionales, Ngnobe, Buglé, Bribri, Nazo, Wounaan, Emberá, Kuna.

De estas siete estructuras, cinco son Comarcas Indígenas, creadas por diferentes leyes y dos están en ese proceso que es el caso de Bribri y los Nazo Teribe. Sin embargo, la COONAPIP, dentro de sus estructuras tradicionales indígenas, también acoge todas las estructuras tradicionales, algunas internas: el Congreso General Ngnobe Buglé, el Congreso General de Tierras Colectivas Emberá Wounaan, el Consejo General Bribri, el Consejo General Nazo Teribe, Congreso General de Tagar Gun Yala, Congreso General Wounaan, Congreso General Emberá, Congreso General Kuna Guargandí, Congreso General Cuna Madungandi, Congreso General Alto Bayano y el Congreso General de Kuna Yala. Como ven, son las once estructuras.

Esto que ven aquí es el sustento jurídico y el apoyo y el escudo en muchas ocasiones de nuestras poblaciones indígenas. Cinco, como les dije antes, son Comarcas creadas; las Comarcas son tierras o una circunscripción territorial que nos pertenece por ley a cada población indígena. Recientemente fue creada la Ley de Tierras Colectivas, que eran poblaciones indígenas que estaban ubicadas fuera de lo que eran las comarcas indígenas. Y las otras tres propuestas al Gobierno nacional para crear Comarcas indígenas son: Nazo, Bribri y Dagargunyala.

En este esquema, que está aquí, no está contemplada una comunidad indígena muy especial para nosotros, que se llama Pucuru y Paya. Esa comunidad indígena está en la frontera con Colombia; y es una comunidad, en este tema de REDD, muy especial porque está conviviendo con un área, que le dicen, áreas protegidas. Están dentro de las áreas protegidas y con esa comunidad tenemos un serio… un asuntito que arreglar a lo interno del gobierno, por el tema de los traslapes.

Viendo ya esta estructura fortalecida, nosotros escuchamos el tema de REDD; entonces, como ven ese diagrama del muñeco, así quedamos nosotros con este tema de REDD. ¿Qué es REDD?. Entonces, la primera definición que se nos dio es la que ustedes ven en inglés.

Entonces, fortalecidas las estructuras tradicionales con las autoridades tradicionales Caciques y Presidentes de Congreso, hay también una línea académica técnica que es el apoyo técnico de los caciques; donde nos toco entonces definir que REDD es reducir las emisiones, deforestación y la degradación forestal en países de desarrollo.
Entonces cuando se nos habló de esta REDD, vimos que se trata de una alternativa donde los países industrializados… pero ese no es un país industrializado, el que ven al lado de la foto del hermano Emberá, eso es la

Cuidad Capital de Panamá; eso no es en otro mundo, es ahí mismo donde nosotros, es el área de lo que le llaman Punta Paitilla y Plaza Punta Pacífica. Y el hermano Emberá, en uno de sus ríos allá en la Comarca Emberá.

Entonces, esto se trataba para nosotros de autonomía, sostenibilidad equidad, igualdad, territorialidad y población; para nosotros ese es el tema de REDD.

Tuvimos la fortuna y podemos decir la fortuna, aunque a algunos no les guste, de contar con un fortalecimiento institucional tradicional conocida por las agencias internacionales, tal cual es el caso del PNUD, tal cual es el caso del Banco Mundial, entre otras agencias internacionales, que saben que negociar con terceros para nosotros es pérdida para ellos, porque en el momento en que quieran aplicarlo en nuestro territorio simplemente no van a poder hacer nada, porque no lo vamos a permitir; es así de sencillo.

Entonces, nos explicaron que había una fase de preparación entre el dos mil nueve y dos mil doce, y que pos dos mil doce había una fase de implementación. Esa fase de preparación implicaba crear capacidades técnicas, establecer coordinación institucional, establecer un marco legal, aclarar distribución de beneficios y por supuesto establecer el proceso de consulta a los pueblos indígenas. Y esto para nosotros es importante porque se había creado un término de referencia donde se decía que ya a nosotros nos habían consultado, cosa que era totalmente falsa.

En su calidad de agencia de gobierno algunos se… vamos a decir que se infiltraron en una reunión de autoridades, tomaron fotos, las pegaron en el término de referencia y eso explicaba gráficamente una consulta que nunca había existido.

La Agencia de las Naciones Unidas, sabiendo el sistema de consulta, llamaron a la participación al dialogo a nosotros y en eso nosotros estamos muy agradecidos porque nos dimos cuenta inclusive de que habían datos estadísticos de cobertura boscosatotalmente falsos. Y que para nosotros era una clara desventaja, porque se decía ahí que la roza y quema; que no estamos diciendo que no sea un problema, es un problema; pero también decía que el uso del machete, herramientas metálicas, era la causa en los pueblos indígenas de la deforestación y del cambio climático. Usar machete, usar… eso lo decían los términos de referencia, y decían que la cobertura boscosa había aumentado en las poblaciones indígenas, cuando es totalmente falso, porque en el último estudio presentado por Naciones Unidas dice otra cosa. La cobertura boscosa en las poblaciones indígenas el ochenta – ochenta y cinco por ciento del territorio, hasta en las áreas protegidas, traslapes, todo, todos, todas las estructuras que ustedes vieron ahí.

El asunto entonces, venía desde afuera, el carbono, eso que ustedes ven, es más o menos como un anuncio: el carbono del bosque tiene valor, muchas industrias y países están dispuestas a pagar por ello. Sin embargo, se hacen una serie de preguntas y eso llega a las poblaciones. Entonces, está esto que está aquí, de un lado, el árbol y el sotobosque, entonces vemos que cada cual… eso es un ejemplo hipotético; caída de las hojas, lo que para nosotros es la sombra, para nosotros esto es sombra, resulta ser que ahora eso tiene un precio. Pero entonces, al otro lado nosotros preguntamos, las poblaciones indígenas que geográficamente están más apartadas de la civilización están preparadas para esto?; esto necesita reformas agrarias, cambios legislativos, reformas institucionales, bosque genéticamente modificado y ese tema de bosque genéticamente modificado, obviamente no lo vamos a hacer nosotros; eso vendara algún inventor a experimentar en los árboles de nosotros a ver como van a quedar.

También están hablando de cooperación tecnológica, que además implica investigación, desarrollo despliegue difusión y transferencia, que si nosotros no estamos preparados para hacerlo, vendrán otros a hacerlo por nosotros. Entonces, en el mundo se habla del cambio climático y como estuvo ayer, escuchando del dos al seis de noviembre en Barcelona hubo las últimas conversaciones de preparación para Copenhague, el objetivo central de esta reunión era el hacer progresos claros y poner en marcha una base sólida para el éxito en Copenhague, elaborando textos de trabajo.

Sin embargo, este no fue el objetivo alcanzado, cuál fue el objetivo: cooperación tecnológica, reducción de emisiones por deforestación en países en desarrollo y mecanismos para desembolsar los fondos para los países en desarrollo.

Entonces, en vista de esto nosotros, los pueblos indígenas de Panamá, a los dos niveles nos estamos preparando. Del lado derecho vemos a los técnicos, ahí estamos reunidos con la Agencia de las Naciones Unidas, en un proceso de diálogo; están compañeros Kunas, compañeros Emberá, tierras colectivas, Ngnobes, del otro lado están las poblaciones. Ese lugar que ven ahí, se llama Llano Tugri; para llegar ahí, tienes que caminar ocho horas y media y ahí estamos llevándola información de lo que es la REDD. Sobre todo porque, porque nosotros hemos recibido información de que hay hermanos de otros países que han ido a proponer a los Ngnobes el programa de REDD; sin embargo, nosotros preguntamos en la ANAM y resulta ser que ellos no tienen conocimiento.

Entonces, nosotros nos preguntamos, con qué bases legales se ofrece la REDD a las poblaciones indígenas, si ni siquiera saben que los territorios indígenas en Panamá son propiedad colectiva. Entonces piden derechos posesorios que son totalmente, que no tienen ninguna validez al hacer proyectos, porque vas a tener un problema engorroso total legalmente con las autoridades tradicionales y con la autoridad de gobierno que en este caso sería ANAM.

Entonces, para nosotros, la declaración de las Naciones Unidas, donde dice el consentimiento libre, previo, informado y ayer escuché que alguien dijo que eso era, era teoría y que alguien dijo que hay pueblos indígenas que se oponen pero no por razones de cultura y cosmovisión, y entonces, me quedé medio asustada porque no conozco ninguna población indígena que no sustente sus reclamaciones en cultura y cosmovisión.

Nosotros estamos claros que en este mundo tecnológico hay dos vías, y aquí esta el mejore ejemplo: yo soy técnica, soy abogada de profesión y aquí está al lado mío un cacique de tierras colectivas, unas poblaciones indígenas. Entonces nosotros, tanto una cosa para nosotros es importante como la otra; aquí tenemos que tener claro la preservación de la biodiversidad, control y manejo de bosques, seguridad jurídica de la tierra, propiedad del carbono y conservación de la cubierta forestal.

Entonces, sobre estas bases nosotros decimos muchas gracias, y este es un ejemplo, esto es en la Comunidad, yendo a la Comunidad Nazo Teribe, en la frontera con Costa Rica. Y bueno, lo último es la posición de las autoridades tradicionales de las poblaciones indígenas de Panamá.