

Introducción y síntesis de la serie de webinars sobre cambio climático y desarrollo sostenible

La Fundación para el Desarrollo de las Ciencias Sociales (FUDECSO), con el apoyo técnico de la Fundación PRISMA y el auspicio de la Open Society Policy Center (OSPC) organizó entre el 17 de marzo y el 28 de abril de 2021, seis *Seminarios de alto nivel sobre Cambio Climático y Desarrollo Sostenible*. La iniciativa estuvo dirigida a una audiencia amplia que incluyó a instituciones estatales, universidades, ONG, centros de investigación y tanques de pensamiento de El Salvador y Centroamérica, organizaciones sociales y ciudadanía interesada en la problemática de desarrollo, economía, medio ambiente, democracia y gobernanza de los países de la región.

El seminario se realizó en un entorno especialmente complejo y de incertidumbre que estuvo marcado por los siguientes fenómenos:

- a) Los efectos globales de la COVID-19 y sus efectos económicos, sociales y sanitarios en todas las regiones del mundo, en América Latina y en Centroamérica y El Salvador en particular. En el caso de Centroamérica, la región ya estaba atravesando por una serie de cambios de tipo económico, ambiental y político que profundizan las condiciones de desigualdad y vulnerabilidad de la población.
- b) La pandemia ha puesto al descubierto una coyuntura crítica en la cual no se pueden solo registrar efectos e impactos coyunturales de corto plazo sin develar los asuntos estructurales que requieren de transformaciones profundas. De modo que la forma de recuperarse importa tanto como la recuperación misma. De acuerdo con CEPAL, la pandemia no es un accidente o un paréntesis, es la expresión de una situación límite, un punto de inflexión que demanda un nuevo régimen de acumulación, un régimen de bienestar y protección social distinto, y fundamentalmente un nuevo acuerdo ambiental global y una gobernanza mundial (CEPAL, 2020).
- c) El cambio climático plantea enormes desafíos para el desarrollo en Centroamérica que, debido a su ubicación geográfica y condiciones geomorfológicas, es una de las regiones del mundo más expuesta a fenómenos de origen climático (mayor frecuencia e intensidad de inundaciones, sequías, incremento de temperatura), como geológico (terremotos, erupciones volcánicas).
- d) Los eventos climáticos extremos tienen considerables impactos en la economía de los países por la destrucción de infraestructura, pérdida de biodiversidad y de vidas humanas; además, en nuestro caso, ocurren en sociedades que no han superado problemas históricos de pobreza y desigualdad por lo que sus efectos tienden a ser mayores, profundizando las condiciones de vulnerabilidad. Durante el período 1998-2017, las pérdidas como resultado de los eventos climáticos promediaron US\$ 259.4 millones por año (German Watch, 2019).
- e) El Sistema de la Integración Centroamericana no ha sido eficaz en articular propuestas y marcos de actuación regional acordes con la alta vulnerabilidad regional a pesar de que se cuenta con varios instrumentos de coordinación en materia de cambio climático como el Convenio Regional sobre Cambio Climático (1993), el Marco Estratégico para la Reducción de las Vulnerabilidades y el Impacto de los Desastres (1999), la Estrategia Regional de Cambio Climático (2010) (CCAD-SICA, 2010) y la Estrategia Regional de Agricultura Sostenible Adaptada al Clima para América Central y República Dominicana (Jarvis y otros, 2019).
- f) De igual manera la institucionalidad y políticas nacionales frente al cambio climático son insuficientes y a veces contradictorias, pues lejos de promover la sostenibilidad agudizan los

conflictos socio ambientales. Estas medidas incluyen programas de restauración de ecosistemas que se enfocan en pequeños productores agrícolas, buscando una mayor resiliencia de los sistemas alimentarios frente a la sequía y lluvias intensas, pero los esfuerzos de transformación productiva de la agroindustria hacia prácticas sostenibles son todavía limitados; por el contrario, la expansión de la agroindustria ocasiona conflictos por el uso del agua, desplazamiento y despojo de las poblaciones campesinas, así como denuncias de afectación a la salud humana por malas prácticas y el uso intensivo de agroquímicos. Otras políticas le apuestan a la promoción de “energías limpias” (hidroeléctricas, biocombustibles, etc.) que sin embargo han generado graves conflictos socioambientales-territoriales que terminan vulnerando la situación de derechos de comunidades campesinas y pueblos indígenas.

Esta iniciativa supuso un ejercicio de reflexión y análisis por medio de la celebración de 6 seminarios virtuales (*webinars* o *webinarios*), sobre la relación entre cambio climático y el desarrollo sostenible en El Salvador y Centroamérica, permitiendo generar un espacio de diálogo abierto entre especialistas y diversos actores vinculados al tema.

Por una parte, es evidente que en la región existen posturas centradas en el enfoque regional del desarrollo y en su vinculación con el cambio climático (CEPAL, PNUMA, Banco Mundial) como se manifiesta en las discusiones recientes alrededor de la firma del Acuerdo de Escazú. Otros sectores, entre estos los movimientos sociales, señalan que Centroamérica ya está siendo afectada por los fenómenos generados por el cambio climático, y todas las acciones para la recuperación económica, deben priorizar acciones que contribuyan a la construcción de resiliencia en la región.

A pesar de la importancia del tema los espacios de diálogo y debate son limitados y no llegan a conectar las preocupaciones nacionales y los grandes desafíos de la región. Esta iniciativa buscó propiciar una reflexión amplia, pertinente y útil para: i) promover un mejor entendimiento de la relación entre cambio climático, medio ambiente y desarrollo sostenible con un modelo de contenidos y un lenguaje accesible a diversas audiencias; ii) propiciar un espacio para el diálogo sobre de la agenda de desarrollo y cambio climático de El Salvador y la región centroamericana que incluye a diversos actores nacionales y regionales; iii) abrir el debate sobre las respuestas sociales y medidas de política pública orientadas a la creación de la resiliencia frente al cambio climático.

Los webinars sobre Cambio Climático y Desarrollo Sostenible se organizaron como un todo, el cual se fue fraccionando en diferentes temáticas. Cada webinar tuvo una duración aproximada de una hora y media (1.5 horas), y se contó con la participación de especialistas, académicos y expertos en desarrollo sostenible y cambio climático de universidades de Estados Unidos, España, Chile, El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Costa Rica, así como de organismos internacionales y centros de investigación, entre otros.

Estos seis webinars lograron el cometido de alcanzar a audiencias amplias de El Salvador, Centroamérica y América Latina y buscaron sobre todo, sensibilizar a la ciudadanía interesada en la problemática de la crisis climática, desarrollo sostenible, economía y medio ambiente de los países de la región. Asimismo, se contó con la participación regular de expertos nacionales e internacionales, instituciones estatales y regionales, universidades, ONG, centros de investigación y de pensamiento y organizaciones sociales de toda la región.

Las métricas de los webinars nos permiten constatar que fue posible convocar a representantes de los principales centros de investigación, universidades, organizaciones sociales y representantes de los organismos internacionales y de cooperación con voz y presencia en los debates sociales, académicos y políticos. Ese cruce de visiones entre lo académico y lo político fue el primero de los elementos metodológicos novedosos de los webinars.

El segundo elemento se refiere al tipo de convocatoria que buscó asegurar una representación equilibrada de instituciones y voces diversas de la región, destacando el interés de las propuestas y la necesidad de refrescar algunos debates. En tercer lugar, el seminario promovió la presentación de propuestas precisas y pragmáticas en torno a los debates de la región. Fue necesario dirigir y procesar los debates que se produjeron hacia la definición de conclusiones o propuestas para la solución de problemas, detectar consensos y puntos de acuerdos, así como expresar claramente los factores críticos que tradicionalmente han frenado iniciativas anteriores.

La realización de la iniciativa fue posible gracias al apoyo, colaboración y acompañamiento técnico del Programa Regional de Investigación sobre Desarrollo y Medio ambiente (PRISMA), además de un grupo de tarea conformado por investigadores y expertos de FUDECSO. Este grupo apoyó también las dinámicas del debate en el Seminario y contribuyó a la sistematización de las conclusiones y recomendaciones. El núcleo del Grupo de Apoyo Técnico estuvo formado por René A. Hernández, ex funcionario de CEPAL y Directivo de FUDECSO e Ileana Gómez y Nelson Cuéllar de PRISMA. El Grupo ampliado estuvo integrado además por Héctor Dada Hirezi, Francisco Díaz, Mauricio Silva, Mario Cerna y Nathaly Moreno, todos de FUDECSO.

A continuación se presenta una síntesis de los resultados y conclusiones principales de cada uno de los seis webinars.

Webinar 1: Cambio Climático: Contexto y desafíos regionales 17/03/2021

- Los países del Sistema de la Integración Centroamericana ya enfrentan retos sistémicos derivados del cambio climático; esos retos se expresan en la inseguridad alimentaria, en la inseguridad energética y en la inseguridad hídrica. Con eventos extremos del cambio climático como las sequías, los excesos de lluvia asociados con los huracanes y los aumentos de temperatura, habrá cambios más radicales, significativos y más destructivos. Esto implicará mayores esfuerzos en materia de inversión pública en sectores sensibles como la salud, así como también en la protección de infraestructura productiva.
- En las negociaciones globales se ha priorizado la mitigación del cambio climático (la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero y/o la ampliación de los sumideros de carbono), y eso ha dejado bastante relegada la agenda de adaptación y el mecanismo de pérdidas y daños ante los impactos del cambio climático, que son los temas de mayor importancia para Centroamérica tomando en cuenta su alta vulnerabilidad climática.
- Centroamérica ya enfrenta el desafío de gestionar la infraestructura, el uso de la tierra y de los ecosistemas con criterios de adaptación; los proyectos de mala infraestructura gris que han prevalecido no sólo deberán tener un giro de mayor eficiencia en los próximos 10 años, sino que deberán complementarse con acciones de infraestructura verde para que sean más resilientes al cambio climático.
- A pesar de que Centroamérica cuenta con una serie de instrumentos regionales que incorporan el cambio climático en la gestión de sectores como la energía, la agricultura, la salud y la gestión fiscal, todavía hay una brecha importante para integrar a muchos más actores económicos y sociales para mejorar las condiciones de articulación.
- A 22 años de los impactos del Huracán Mitch, vale la pena preguntarse ¿qué cambio? ¿qué avances sustantivos hizo Centroamérica para reducir la vulnerabilidad? Los países de la región tienen documentos de diagnósticos, estrategias, etc., pero no hay avances en la implementación; por lo tanto, la región adolece de tremendas brechas para enfrentar el cambio climático. Lo que ya era grave, y que develó el Huracán Mitch hace 22 años, ahora es mucho peor. Un aumento en la temperatura promedio mundial de 1.5 °C, puede significar aumentos mucho mayores para Centroamérica con impactos irreversibles y con puntos de inflexión y interrupciones que son difíciles de predecir. Esto ayuda a entender el énfasis en la mitigación y la presión política para que los países que son grandes emisores de gases de efecto invernadero asuman compromisos relevantes. En ese proceso, prácticamente todos los países tienen compromisos de mitigación, incluyendo los de Centroamérica.
- En Centroamérica predominan dos enfoques sobre cambio climático: Por un lado, está Costa Rica que se ha propuesto convertirse en un laboratorio de la mitigación con una estrategia de descarbonización profunda que le ha permitido un flujo de cooperación importante; en el otro extremo está El Salvador, que se planteó ser un laboratorio enfocado en la adaptación a través de una estrategia de restauración ambiental que abarca la mitad de su territorio.
- En los países del Triángulo Norte el énfasis de los esfuerzos de cambio climático debería estar más en un esfuerzo de adaptación y de una masiva restauración; en Guatemala, la degradación de las tierras es mayoritariamente alta o muy alta, y eso también ocurren en buena parte del territorio hondureño. Estos desafíos enfrentan una paradoja fiscal pues, a pesar de que existe un reducido espacio fiscal en los países, se requiere avanzar en una integración verdadera de acciones en cambio climático dentro de los presupuestos y políticas sectoriales de los países.
- No se puede avanzar en adaptación al cambio climático si no se toma en cuenta que seguimos promoviendo dinámicas que reproducen vulnerabilidad y eso está fuertemente relacionado con las estrategias de desarrollo que siguen basadas en lógicas extractivistas, excluyentes y de corto plazo.

Webinar 2: Cambio climático y modelos de desarrollo 24/03/2021

- El segundo webinar de “Cambio climático y modelos de desarrollo” fue realizado el 24 de marzo de 2021. Los ponentes del webinar fueron: Nicolo Gligo de la Universidad de Chile, Iliana Monterroso de CIFOR Guatemala y Silvia Vides de la oficina de la ONU en El Salvador. El evento fue moderado por René A. Hernández, Directivo de FUDECOS.
- En el webinar se analizó la relación entre los modelos de desarrollo vigentes en la región centroamericana y latinoamericana y el cambio climático. El objetivo del webinar fue comprender cómo el cambio climático no representa solamente una amenaza estrictamente ambiental, sino que afecta una amplia gama de sectores, incluyendo a la agricultura, energía, infraestructura, salud y medioambiente; también involucra marcos de políticas enfocados a la transformación productiva, la seguridad alimentaria, el desarrollo territorial y la salud pública, entre otros.
- A partir de las exposiciones se puede concluir que el cambio climático impone límites y restricciones y obliga a reorientar el paradigma productivo, las relaciones con la naturaleza, el acceso a los recursos naturales y los patrones de consumo vigentes en nuestra región.
- Nicolo Gligo presentó una síntesis del libro “La tragedia ambiental de América Latina”. El libro de 12 capítulos reunió a los pioneros en la región en la reflexión sobre el desarrollo sostenible y los retos del cambio climático. En el libro se señala: “la humanidad está frente a una encrucijada. Se sostiene que el planeta ha sido conducido a un deterioro creciente de la biósfera, agravado por el fenómeno del cambio climático, en el marco de un orden económico internacional desequilibrado, injusto y excluyente. Se plantea que es preciso un cambio estructural que lleve a un desarrollo de mayor calidad, un cambio paradigmático y cultural, que permita una mejor calidad de vida, con una preocupación relevante por la sostenibilidad ambiental. En sus reflexiones se señala la imperiosa necesidad de mejorar las métricas del desarrollo, dominadas hoy por el distorsionador PIB, y se aborda el problema del peso de las políticas ambientales implícitas por sobre las explícitas.”
- Iliana Monterroso se refirió a la relación de modelos de desarrollo y cambio climático con una perspectiva desde los territorios. Presentó los nuevos y viejos ejes de las dinámicas territoriales: a) Expansión de agrocultivos: Palma, azúcar, café, banano, papaya, melón; b) Economías extractivas: Hidroeléctricas; c) Economías extractivas: Minería; d) Expansión de la ganadería; e) Crecimiento urbano desordenado e incremento de la desigualdad/violencia; f) Desplazamiento y despojo vs. migración; g) Economías ilícitas: tráfico, trata, corrupción, ingobernabilidad y seguridad. Concluyó destacando la importancia de la resiliencia y la adaptación al cambio climático y señalando que en los abordajes de política pública de CC persiste un alto sesgo técnico, con poca participación ciudadana y escaso abordaje de causas subyacentes de la vulnerabilidad (ej. pobreza, tenencia).
- Silvia Vides por su parte, sostuvo que existe una crisis del desarrollo sostenible, ya que El sendero actual de desarrollo ha llegado a un punto que ha puesto en riesgo la sobrevivencia del sistema ecológico que lo sustenta, los mercados son incapaces de internalizar los costos ambientales, por lo que endógenamente reproducen un patrón insostenible de crecimiento. Asimismo, los ecosistemas y la biodiversidad se están reduciendo a velocidades alarmantes y ya hay más de un millón de especies en proceso de extinción (IPBES, 2019). Propuso adoptar un enfoque a través del rol político del ambiente y adoptar un Triple Nexo entre los humanitario, el desarrollo y la paz. Finalmente, concluye planteando la necesidad de conceptualizar nuevos modelos basados en la solidaridad, racionalidad y el enfoque de derechos, recordando que uno de los principios de la Agenda 2030 es la integralidad, no dejar a nadie atrás y no renunciar a la universalidad.

Webinar 3: Ciudades, desarrollo urbano y cambio climático

07/04/2021

- Esta sesión comenzó advirtiendo que el cambio climático es un fenómeno imparable al nivel mundial. En el caso de las ciudades se evidencia la vulnerabilidad ante las lluvias extremas, especialmente en las urbanizaciones ubicadas en terrenos frágiles; la sequía tiene impactos en la escasez del agua, siendo esta uno de los recursos más sensibles y críticos para las ciudades; la salud de la población también se ve afectada por los incrementos de temperatura y las lluvias intensas que repercuten en la mayor cantidad de enfermedades contagiosas.
- Los impactos conllevan costos para el desarrollo urbano en un continente donde el 82% de la población vive en las ciudades. Las instituciones públicas ven incrementadas las demandas sobre los servicios que no se podrán satisfacer. En términos macroeconómicos implica costos por el desequilibrio en la balanza de pagos, déficit del sector público y endeudamiento.
- Sin embargo, aunque las ciudades se ven amenazadas por los impactos climáticos también pueden ser fuente de soluciones si se gestionan bien. Esto demanda una serie de decisiones de política pública vinculadas con inversiones prioritarias para la recuperación de las ciudades como la vivienda saludable adaptada al clima, la planificación urbana integrada, la generación de empleo y la movilidad sostenible; la cual ésta incluye un mayor despliegue de electro movilidad, dado que el transporte es responsable de un gran porcentaje de las emisiones de GEI. Lo anterior señala la importancia de que la agenda urbana cuente con un enfoque de resiliencia climática que impulse cambios en las políticas públicas, donde el Estado tendría un rol destacado impulsando acuerdos hacia un modelo de desarrollo urbano diferente.
- Hay que buscar soluciones basadas en la naturaleza a partir de una planificación que procure recuperar los servicios ecosistémicos que la ciudad ha ido destruyendo en su avanzada en el territorio. Buscar una restauración que potencie la protección del entorno natural que rodea a las ciudades y que tiene un rol clave para mitigar los desequilibrios causados por el cambio climático, esto requiere una financiación creciente. Se propone la financiación de la transición ecológica y social vía pago por servicios ecosistémicos, se mencionan también iniciativas como la condonación de deuda por bonos verdes asociados a los ODS y la posibilidad de aprovechar la mayor conciencia en Europa y Estados Unidos en favor de la defensa de la naturaleza y para mejorar las condiciones de vida en los países en desarrollo.
- La generación de nuevos paradigmas es clave para generar respuestas efectivas. Es importante ubicar a las ciudades en su dimensión territorial, por ejemplo, valorando los servicios ecosistémicos que provienen del entorno rural y que hacen posible que las ciudades cuenten con alimentos, agua, aire limpio- Es evidente que el cambio climático no reconoce fronteras. Por ejemplo, ¿cómo se gestiona el recurso hídrico teniendo en cuenta la escala global? Considerando que también en el nivel micro hay complejidades ecológicas, sociales y políticas, con particularidades territoriales que demandan soluciones adaptadas.
- La transición ecológica también tiene implicaciones en las relaciones entre diversos actores, entre quienes toman decisiones, usan los recursos naturales y sufren más fuertemente los impactos. Se apela a la necesidad de entender el futuro como una co-creación de largo plazo, que vaya más allá de respuestas encerradas en planes de desarrollo sectoriales, con financiamientos limitados, los cuales han tenido pocos o nulos resultados. La viabilidad urbana también pasa por repensar a las ciudades desde nuevas narrativas con sentido práctico, enfoques ecológicos y más humanistas.

Webinar 4: La crisis ambiental y climática y sus efectos en el recurso hídrico y los sistemas alimentarios
14/04/2021

- El ciclo de lluvias es un elemento clave para entender la situación del recurso hídrico en la región Centroamericana, especialmente para los países situados en el Corredor Seco Centroamericano que solo reciben cuatro meses de lluvia. El Salvador es el país más sensible a la sequía pues todo su territorio se encuentra en esta zona, condicionando la menor disponibilidad de agua.
- Para el sector agrícola el agua y su gestión se vuelven fundamentales en términos de la seguridad alimentaria. El cambio climático impacta en el rendimiento de cultivos de maíz, café, banano, entre otros, por los impactos de sequías, lluvias extremas y proliferación de plagas. En 2015 unos 3 millones de personas se vieron afectados por la sequía en la región; podemos decir que existe una sequía socio económica porque se trata de efectos acumulados en las reservas de agua, con incidencia en la disponibilidad de agua de uno o dos años. La exposición a inundaciones producidas por los huracanes también da lugar a pérdidas y daños relevantes como lo sucedido en 2020 con los huracanes Eta y Iota. Solo en Honduras se perdieron 268 mil manzanas de cultivos.
- Las políticas públicas deben tener en cuenta la vulnerabilidad de la región al cambio climático, especialmente las repercusiones en el recurso hídrico, que se vuelve un elemento configurador para nuestro desarrollo. Por el contrario se siguen desarrollando proyectos que ponen en riesgo la disponibilidad del recurso hídrico como grandes urbanizaciones – por ejemplo, el caso del Valle del Ángel – o se promueve la expansión de monocultivos como la caña de azúcar, que se apropia de los recursos hídricos superficiales y subterráneos de los territorios donde se cultiva, afectando a los habitantes, los sistemas productivos locales y los ecosistemas. Todas estas situaciones agudizan la vulnerabilidad de los medios de vida en las zonas rurales que ya tienen condiciones históricas de pobreza, carencia de agua e inseguridad alimentaria.
- En términos de respuestas en la región existe una serie de políticas y planes para enfrentar el cambio climático promovidas desde el SICA, las cuales ~~estas~~ tienen distintos énfasis y se dirigen a distintos sectores. También los planes nacionales introducen elementos como recurso hídrico, seguridad alimentaria y forestería; si bien este marco de políticas contribuye a las respuestas, ~~sin embargo~~, hay que considerar que prevalecen traslapes y duplicidad de acciones por lo que se vuelve importante sistematizar las experiencias, recoger y difundir lecciones aprendidas.
- En enfoque de Gestión Integrada de la Sequía se basa en el monitoreo y alerta temprana, la evaluación de vulnerabilidad e impacto, la mitigación, preparación y respuesta, Es imposible controlar la ocurrencia de sequías, pero sí se puede tener una mejor planificación para aumentar la capacidad operacional y trascender la respuesta a la emergencia.
- Otras respuestas se enfocan en promover el mejor manejo del suelo y el agua a través de prácticas como el uso de cultivos de cobertura o el buen manejo de rastrojos, que permiten aumentar la materia orgánica y el carbono en el suelo. Experiencias de este tipo se están desarrollando en fincas de café en Ahuachapán, con la participación de pequeños productores logrando buenos resultados de resiliencia en tres años. Se impulsa un enfoque de prevención y adaptación empoderando la acción local y evitando pérdidas y daños en las familias y en sus activos productivos. Estos cambios tienen efectos en las zonas rurales, pero también en las urbanas ya que se trata de acciones que aseguran la conservación del agua que va hacia las ciudades; es decir “se cultiva suelos y se cosecha agua”. Además, contribuyen a la mitigación de gases de efecto invernadero al reducir las malas prácticas agrícolas que abusan del uso de fertilizantes, o propician la quema de combustibles y biomasa.

Webinar 5: Gestión de riesgos ante el cambio climático 21/04/2021

- El quinto webinar de “Gestión de riesgos ante el cambio climático: Lecciones de las experiencias recientes” fue realizado el 21 de abril de 2021. Los ponentes del webinar fueron: Ricardo Zapata-Martí, consultor senior internacional y exfuncionario de CEPAL, René Iván Morales, Director-País de OXFAM, Abdel García del Centro Humboldt y Gregorio Villanueva de UNES. El evento fue moderado por René A. Hernández, Directivo de FUDECOS.
- Se enfocó en los temas de gestión de riesgos frente al cambio climático, y en la experiencia reciente en Centroamérica ocasionada por el paso de las tormentas tropicales Amanda, Cristóbal, Eta e Iota. Se debatió sobre los desafíos del sistema de gestión de riesgos a nivel nacional y sobre el funcionamiento de la institucionalidad regional y de organismos como CEPREDENAC, SICA y SIECA. La vulnerabilidad, resiliencia y gestión de riesgos se abordó de manera integral en su vinculación con el cambio climático.
- Los ponentes destacaron que el cambio climático plantea enormes desafíos para el desarrollo en Centroamérica que, debido a su ubicación geográfica y condiciones geomorfológicas, es una de las regiones del mundo más expuesta a fenómenos de origen climático (mayor frecuencia e intensidad de inundaciones, sequías, incremento de temperatura), como geológico (terremotos, erupciones volcánicas).
- Los eventos climáticos extremos tienen considerables impactos en la economía de los países por la destrucción de infraestructura, pérdida de biodiversidad y de vidas humanas; además ocurren en sociedades que no han superado problemas históricos de pobreza y desigualdad, por lo que sus efectos tienden a ser mayores, profundizando las condiciones de vulnerabilidad. Durante el período 1998-2017, las pérdidas como resultado de los eventos climáticos promediaron US\$ 259.4 millones por año en los países del SICA (German Watch, 2019).
- De igual manera la institucionalidad y políticas nacionales frente al cambio climático son insuficientes y a veces contradictorias, pues lejos de promover la sostenibilidad agudizan los conflictos socio ambientales. Estas medidas incluyen programas de restauración de ecosistemas que se enfocan en pequeños productores agrícolas, buscando una mayor resiliencia de los sistemas alimentarios frente a la sequía y lluvias intensas. Pero los esfuerzos de transformación productiva de la agroindustria hacia prácticas sostenibles son todavía limitados; por el contrario, la expansión de la agroindustria ocasiona conflictos por el uso del agua, desplazamiento y despojo de las poblaciones campesinas, así como denuncias de afectación a la salud humana por malas prácticas y el uso intensivo de agroquímicos. Otras políticas le apuestan a la promoción de “energías limpias” (hidroeléctricas, biocombustibles, etc.) que sin embargo han generado graves conflictos socio ambientales y territoriales que terminan vulnerando la situación de derechos de comunidades campesinas y pueblos indígenas.
- Todo lo anterior, revela la importancia de incorporar la idea de gestión financiera de riesgos ante desastres y ante los efectos del cambio climático, amenazas múltiples y riesgo sistémico. Se planteó llevar a cabo diagnósticos de financiamiento del riesgo de desastres que les permitan a los países centroamericanos identificar y evaluar: 1) Pasivos contingentes relacionados con desastres y shocks climáticos; 2) Posibles brechas de financiamiento posteriores a desastres, definidas como la diferencia entre los recursos de los países y sus necesidades de financiación tanto a corto como a largo plazo; 3) Financiación para atender las necesidades críticas de las poblaciones más vulnerables de los países. Por último, se mencionó la importancia de desarrollar una estrategia de financiación del riesgo de desastres sustentada en un enfoque de estratificación de tres niveles que combina reservas, créditos contingentes y transferencia de riesgo.

Webinar 6: Respondiendo a los desafíos Climáticos: Experiencias de restauración, agroecología y transformación agrícola
27/04/2021

- El cambio climático tiene impactos en áreas propensas a la aridez en Centroamérica, particularmente el Corredor Seco Centroamericano que se caracteriza por una estación seca de cuatro a seis meses y una dinámica de reducción de bosques. El aumento de la sequía, especialmente al norte de la región, amenaza la seguridad alimentaria de más de un millón de familias de agricultores de subsistencia que dependen de los granos básicos en tierras de bajo rendimiento. La escala de esta problemática es significativa, solo en Guatemala existen 1.2 millones de hectáreas degradadas en el altiplano.
- Este escenario vuelve urgente invertir en la restauración de tierras como una solución para la pérdida de suelos y agua, el deterioro agrícola y de los medios de vida. También es un tema de importancia en la agenda climática, considerando que la tierra es un sumidero más grande para el carbono el uso sostenible del suelo puede reducir la brecha entre las emisiones.
- En la región encontramos experiencias que constituyen respuestas importantes a esta problemática. En primer lugar, se reconoce que la institucionalidad regional es consciente de la dimensión de la crisis climática, lo que ha llevado a que el Consejo de Ministros de Ambiente promoviera desde la CCAD el diseño de un proyecto para el Fondo Verde del Clima, ya aprobado, que se enfoca en el Corredor Seco Centroamericano. El proyecto permitirá iniciar un cambio de paradigma para la gestión del agua y suelo. Bajo el enfoque de la Adaptación basada en Ecosistemas se proponen diversos mecanismos de financiación, un fondo de subvenciones, un fondo de garantía y créditos para pequeñas y grandes inversiones destinadas a proyectos de adaptación en cuencas seleccionadas.
- El enfoque de la transición agroecológica es otra respuesta al cambio climático que se enfoca en la sostenibilidad de los sistemas alimentarios. Este enfoque integra la ecología y otro tipo de saberes, como el conocimiento indígena, y utiliza herramientas como la investigación acción participativa con el fin de alcanzar sistemas alimentarios agroecológicos; la incidencia en políticas también es una estrategia de acción a fin de asegurar cambios institucionales y en las políticas públicas. La agroecología es un marco amplio para el cambio por eso tiene una serie de principios socioambientales, económicos, políticos y ambientales, que se orientan a la mejor integración del mundo natural, la justicia, la dignidad de seres humanos y no humanos.
- El cambio climático exige una dimensión de amplia escala, que pueda pasar de impactos en la finca al paisaje. En esta línea el enfoque de paisajes sostenibles, promueve estrategias para conectar las preocupaciones de los productores y la sostenibilidad de los paisajes, considerado sus particularidades ecológicas y sociales. Implica un fuerte componente de participación, involucrando a municipios y organizaciones locales quienes deben motivar a las personas a participar en el co-diseño no solo de sus fincas sino de sus territorios, esto supone un cambio de actitudes y prácticas cotidianas y desarrollo de nuevos liderazgos con el objetivo de mejorar su calidad de vida a partir de la restauración y el manejo sostenible de paisajes.
- Finalmente, los participantes en el dialogo advierten que el cambio climático es un problema político que tiene que ser abordado desde el Estado con políticas que apoyen la gestión a escala de paisaje, procurando una actuación interinstitucional y propiciando mecanismos amplios de participación ciudadana para estimular la apropiación social y fomentar el acompañamiento de largo plazo que requieren estos procesos.